



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru învățământ,
știință, tineret și sport

Nr. XXVIII/62/02.04.2019

RAPORT

asupra **Propunerii legislative pentru completarea art.105 al Legii educației naționale nr.1/2011 (L188/2018)**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport, prin adresa nr. **L188/2018**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru completarea art.105 al Legii educației naționale nr.1/2011**, adoptată de Camera Deputaților.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.104 alin.(2) și art.105 alin.(1) din Legea educației naționale nr.1/2011, în sensul înlocuirii expresiei „articole de cheltuieli” cu denumirea „categorii de cheltuieli” în funcție de care se calculează costul standard per elev/preșcolar la finanțarea de bază și al completării categoriilor de cheltuieli care se asigură din finanțarea de bază, respectiv din finanțarea complementară.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a avizat favorabil cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a transmis aviz favorabil.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis aviz favorabil.

Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități a transmis avizul cu nr. 141- favorabil.

Comisia pentru egalitatea de șanse a transmis avizul cu nr. 50-favorabil.

Guvernul, prin punctul său de vedere, nu susține adoptarea acestei inițiative legislative, în forma prezentată.

La dezbaterile propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, din partea Guvernului: domnul Petru Andea - Secretar de stat în Ministerul Educației Naționale.

În cadrul dezbaterilor s-a formulat un amendament care, supus votului, a fost adoptat și este cuprins în anexa la raport. De asemenea, în anexă sunt cuprinse și amendamente de corelare tehnico-legislativă.

În urma dezbaterilor, pe parcursul mai multor ședințe, membrii Comisiei au analizat propunerea legislativă și au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de admitere cu amendamente admise**, cuprinse în anexa la prezentul raport.

Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport supune spre dezbateră și adoptare plenului Senatului **raportul de admitere cu amendamente admise și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituție.

Potrivit art.75 din Constituția României, republicată, și art.92 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este Cameră decizională**.

Președinte,

Senator Liviu-Marian Pop



Secretar,

Senator Liliana Sbîrnea



ANEXA la Raportul Nr. XXVIII/62/02.04.2019

AMENDAMENTE ADMISE

La Propunerea legislativă pentru completarea art.105 al Legii educației naționale nr.1/2011 (L188/2018)

Nr. Cr.	Text Lege nr. 1/2011	Text propunere legislativă	Text adoptat de Camera Deputaților	Amendament	Observații
1.		Titlul legii: Lege pentru modificarea articolului 104 (2) și articolului 105 (1) din Legea educației naționale nr. 1/2011	Titlul legii: Lege pentru completarea art. 105 al Legii educației naționale nr. 1/2011	Titlul legii: Lege pentru completarea Legii educației naționale nr. 1/2011	Penru respectarea normelor de tehnică legislativă, ca urmare a introducerii pct.2, de la poz.5
2.		Articol unic: Legea nr. 1/2011 (actualizată) educației naționale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 18, din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	Articol unic. - După alineatul (3) al articolului 105 din Legea educației naționale nr. 1/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou alineat, alineatul (4), cu următorul cuprins:	Articol unic. - Legea educației naționale nr. 1/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:	Penru respectarea normelor de tehnică legislativă, ca urmare a introducerii pct.2, de la poz.5
3.	Art. 104 (2) Finanțarea de bază se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, prin bugetele locale, pentru următoarele articole de cheltuieli, în funcție de care se calculează costul	1. Alineatul (2) al articolului 104 se modifică și va avea următorul cuprins: „(2) Finanțarea de bază se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, prin bugetele locale, pentru următoarele categorii de cheltuieli, în funcție de care se calculează costul standard per	A fost eliminat de Camera Deputaților

	<p>standard per elev/preșcolar:</p> <p>a) cheltuieli cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora;</p> <p>b) cheltuieli cu pregătirea profesională;</p> <p>c) cheltuieli cu evaluarea periodică a elevilor;</p> <p>d) cheltuieli cu bunuri și servicii.</p>	<p>elev/preșcolar:</p> <p>a) cheltuieli cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora;</p> <p>b) cheltuieli cu pregătirea profesională;</p> <p>c) cheltuieli cu evaluarea periodică a elevilor;</p> <p>d) cheltuieli cu bunuri și servicii.</p> <p>e) cheltuieli cu reparații curente, în situații excepționale, impuse și când sumele cuprinse la finanțarea de bază nu au asigurat sau nu pot asigura buna funcționare a unității școlare;</p> <p>f) cheltuieli de natura obiectelor de inventar în situații excepționale, impuse și când sumele cuprinse la finanțarea de bază nu au asigurat sau nu pot asigura buna funcționare a unității școlare".</p>			
4.	<p>Art. 105</p> <p>(1) Finanțarea complementară asigură cheltuieli de capital, cheltuieli sociale și alte cheltuieli asociate procesului de învățământ preuniversitar de stat care nu fac parte din finanțarea de bază a unităților școlare.</p> <p>(2) Finanțarea complementară se asigură din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale de care aparțin unitățile de învățământ preuniversitar și din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, aprobate anual prin legea bugetului de stat cu această destinație, pentru următoarele categorii de cheltuieli:</p> <p>a) investiții, reparații capitale, consolidări;</p> <p>b) subvenții pentru internate și cantine;</p> <p>c) cheltuieli pentru evaluarea periodică națională a elevilor;</p> <p>d) cheltuieli cu bursele elevilor;</p> <p>e) cheltuieli pentru transportul elevilor, conform prevederilor art. 84 alin. (1);</p> <p>f) cheltuielile pentru naveta cadrelor didactice și a personalului didactic auxiliar, conform legii;</p> <p>g) cheltuieli pentru examinarea medicală obligatorie periodică a salariaților din învățământul preuniversitar.</p>	<p>2. Alineatul (1) al articolului 105, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Finanțarea complementară asigură cheltuieli de capital, cheltuieli sociale și alte cheltuieli asociate procesului de învățământ preuniversitar de stat care nu fac parte din finanțarea de bază a unităților școlare, cu excepția</p> <p>.....</p>		<p><i>1. La articolul 105, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (4), cu următorul cuprins:</i></p> <p>.....</p>	<p>Penru respectarea normelor de tehnică legislativă, ca urmare a amendamentului adoptat de comisie, de la pct. 2, poz.5</p> <p>Alin.(1) a fost eliminat de Camera</p>

	<p>cu excepția celor care, potrivit legii, se efectuează gratuit;</p> <p>h) cheltuieli pentru concursuri școlare și activități educative extrașcolare organizate în cadrul sistemului de învățământ;</p> <p>i) cheltuieli pentru asigurarea securității și sănătății în muncă, pentru personalul angajat, preșcolarii și elevii;</p> <p>j) gestionarea situațiilor de urgență;</p> <p>k) cheltuieli pentru participarea în proiecte europene de cooperare în domeniul educației și formării profesionale.</p> <p>l) alte cheltuieli de natura bunurilor și serviciilor, care nu fac parte din finanțarea de bază.</p> <p>(3) Finanțarea complementară aprobată anual prin legea bugetului de stat se repartizează pe comune, orașe, municipii și sectoare ale municipiului București de către direcțiile generale ale finanțelor publice județene, respectiv municipiului București și cu asistența tehnică a inspectoratelor școlare județene, respectiv al municipiului București.</p> <p>.....</p>	<p>cheltuielilor privind încălzirea, iluminatul și forța motrică, precum și a cheltuielilor privind apa, canalizarea și salubritatea dacă acestea nu au putut fi acoperite din finanțarea de bază și să asigure funcționarea unității școlare"</p> <p>.....</p>	<p>„(4) În situații excepționale, prin bugetul consiliilor locale, pot fi aprobate cheltuieli cu reparații curente, respectiv de natura obiectelor de inventar."</p>	<p>(4) Text nemodificat</p>	<p>Deputaților</p>
<p>5.</p>	<p>Art. 223</p> <p>(1) Instituțiile de învățământ superior de stat funcționează ca instituții finanțate din fondurile alocate de la bugetul de stat, venituri extrabugetare și din alte surse, potrivit legii.</p> <p>(2) Veniturile acestor instituții se compun din sume alocate de la bugetul Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, pe bază de contract, pentru finanțarea de bază, finanțarea complementară și finanțarea suplimentară, realizarea de obiective de investiții, fonduri alocate pe bază competițională pentru dezvoltare instituțională, fonduri alocate pe bază competițională pentru incluziune, burse și protecția socială a studenților, precum și din venituri proprii, dobânzi, donații, sponsorizări și taxe percepute în condițiile legii de la persoane fizice și juridice, române sau străine, și din alte surse. Aceste venituri sunt utilizate de instituțiile de învățământ superior, în condițiile autonomiei universitare, în vederea realizării obiectivelor care le revin în cadrul poliției statului din domeniul învățământului și cercetării științifice universitare.</p> <p>(3) Finanțarea suplimentară se acordă din fonduri publice de către Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului pentru a stimula excelența instituțiilor și a programelor de studii, atât din cadrul universităților de stat, cât și al celor particulare. Finanțarea suplimentară se acordă conform prevederilor art. 197 lit. a).</p> <p>(4) Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului asigură finanțarea de bază pentru universitățile de stat, prin granturi de studii calculate pe baza costului mediu per student echivalent, per domeniu, per cicluri de studii și per limbă de predare. Granturile de studii vor fi alocate prioritar spre acele domenii care asigură dezvoltarea sustenabilă și competitivă a societății, iar în interiorul domeniului, prioritar, celor mai bine plasate programe în termeni de calitate și cantitate, numărul de granturi de studii alocate unui program variază în funcție de poziția programului</p>	<p>.....</p>	<p>.....</p>	<p>Text nou:</p> <p>2. La articolul 223, după alineatul (13) se introduce un nou alineat, alin. (14), cu următorul cuprins:</p> <p>„(14) Prin excepție de la prevederile articolului 66 alineatul (2) din Legea finanțelor publice numărul 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, se autorizează universitățile ca, pentru creditele bugetare din sold la finanțarea de bază, pentru sumele rămase neconsumate și reportate din anii precedenți la obiectivele de investiții noi, precum și pentru sumele rămase</p>	<p>Autor amendament: Comisia</p>

	<p>în această ierarhie.</p> <p>(5) Finanțarea de bază este multianuală, asigurându-se pe toată durata unui ciclu de studii.</p> <p>(6) Finanțarea complementară se realizează de Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului prin:</p> <p>a) subvenții pentru cazare și masă.</p> <p>b) fonduri alocate pe bază de priorități și norme specifice pentru dotări și alte cheltuieli de investiții și reparații capitale.</p> <p>c) fonduri alocate pe baze competiționale pentru cercetarea științifică universitară.</p> <p>(7) Finanțarea instituțiilor de învățământ superior de stat se face pe bază de contract încheiat între Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului și instituția de învățământ superior respectivă, după cum urmează:</p> <p>a) contract instituțional pentru finanțarea de bază, pentru fondul de burse și protecție socială a studenților, pentru fondul de dezvoltare instituțională, precum și pentru finanțarea de obiective de investiții.</p> <p>b) contract complementar pentru finanțarea reparațiilor capitale, a dotărilor și a altor cheltuieli de investiții, precum și subvenții pentru cazare și masă;</p> <p>c) contractele instituționale și complementare sunt supuse controlului periodic efectuat de Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului și CNFIS.</p> <p>(8) Finanțarea cercetării științifice universitare se face conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările și completările ulterioare, și legislației specifice domeniului cercetării-dezvoltării.</p> <p>(9) Fondurile pentru burse și protecție socială a studenților se alocă în funcție de numărul de studenți de la învățământul cu frecvență, fără taxă de studii.</p> <p>(9¹) Cuantumul alocat pentru constituirea fondului de burse și protecție socială a studenților este de 201 lei/lună/pe toată durata anului universitar (12 luni)/student de la învățământul cu frecvență, fără taxă de studii.</p> <p>(9²) Modificarea cuantumului prevăzut la alin. (9¹) se face prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>(10) Studenții beneficiază de burse de performanță sau de merit, pentru stimularea excelenței, precum și de burse sociale, pentru susținerea financiară a studenților cu venituri reduse. Cuantumul minim al bursei sociale se propune anual de către CNFIS, ținând cont de faptul că acestea trebuie să acopere cheltuielile minime de masă și cazare.</p> <p>(11) Universitățile pot suplimenta fondul de burse prin venituri proprii extrabugetare.</p> <p>(12) Prin contractele instituționale și contractele complementare se realizează distribuirea fondurilor de la bugetul de stat pentru instituțiile de învățământ superior. Finanțarea suplimentară se alocă prin contractul instituțional, iar finanțarea complementară prevăzută la alin. (6) lit. a) și b) se aprobă de către ministrul educației și cercetării științifice.</p> <p>(13) Rectorii universităților de stat, prin contractul instituțional încheiat cu Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, sunt direct responsabili de alocarea resurselor instituției, prioritar spre departamentele și structurile cele mai performante.</p>			<p>necheltuite din investiții finalizate să le redistribuie pentru obiective de investiții noi, pentru obiective de investiții în continuare precum și alte cheltuieli de natura investițiilor.,,</p>	
--	---	--	--	---	--